



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria
Direzione Generale del Personale e delle Risorse
Ufficio IV- Relazioni Sindacali

Prot. n.

m dg - GDAP
PÙ - 0177566 - 28/05/2018



Ai Rappresentanti delle OO.SS.

S.A.P.Pe.

O.S.A.P.P.

UILPA -P.P.

Si.N.A.P.Pe.

CISL - FNS

USPP

FSA - CNPP

CGIL FP/PP

All'Ufficio II - Corpo Polizia Penitenziaria

All'Ufficio I - Segreteria Generale

Al Dipartimento per la Giustizia Minorile e di
Comunità

Oggetto: Mobilità extra - moenia.

Il Direttore Generale del personale e delle Risorse ha fissato per il prossimo **4 giugno alle ore 14,00** una riunione sulla materia in oggetto indicata.

A tal riguardo, si allega informazione preventiva e si fa presente che proposte, contributi e suggerimenti saranno esaminati nell'ambito della riunione.

Tanto premesso le SS.LL. sono pertanto convocate per tale data presso la Sala Riunioni di questo Dipartimento.

L'Ufficio I - Segreteria Generale avrà cura, cortesemente, di garantire la disponibilità della Sala Riunioni.

IL DIRETTORE GENERALE
Pietro Buffa



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
DIREZIONE GENERALE DEL PERSONALE E DELLE RISORSE

Oggetto: Procedure per la riduzione dei distacchi

Nella riunione con le OO.SS. tenutasi il 12 marzo 2018 si sono anticipati alcuni obiettivi strategici tra i quali la necessità di alleggerire le situazioni di distacco in modo da consentire la migliore allocazione delle risorse umane a seguito delle nuove assunzioni previste.

Come illustrato nel corso della citata riunione si intende **limitare il fenomeno della presenza puramente amministrativa negli istituti che limita proporzionalmente la possibilità di coprire le effettive carenze** in ragione delle prossime assunzioni che, come noto, vedranno l'assegnazione di 2.833 neo agenti entro il 2019.

Corre, inoltre, l'obbligo ricordare che l'Ispettorato Generale di Finanza ha più volte contestato all'Amministrazione il grande numero di personale operante in distacco presso una sede diversa da quella di assegnazione e le azioni in questione rispondono pienamente alla soluzione dei rilievi effettuati.

Tale operazione, congiuntamente all'avvio ai corsi dei – neo viceispettori e alle progressioni derivanti dagli effetti del riordino ex D.Lgs. 95 del 29 maggio 2017, consentiranno entro il 2018 il riequilibrio tra i ruoli e le dotazioni organiche al momento disallineati.

Allo stato si è già concordato con il Dipartimento della Giustizia Minorile e di Comunità in ordine a ben **248 unità** assegnate provvisoriamente negli anni passati che sono andate a costituire definitivamente la dotazione organica di quel Dipartimento e lo scrivente ha già provveduto a licenziare i provvedimenti di trasferimento.

Orbene si tratta di proseguire questo percorso.

Se il citato accordo ha preso definitivamente in esame quelle unità in uscita dalle dotazioni organiche di questo Dipartimento soluzione deve ancora essere definita rispetto a quel personale che è formalmente assegnato ai ruoli della Giustizia Minorile e di Comunità ma che da anni presta servizio in distacco presso sedi penitenziarie per adulti e che dovranno essere restituiti al loro Dipartimento o, viceversa, assegnati ai reparti che oggi li accolgono

che sono, tuttavia, regolati secondo le regole della mobilità ordinaria. In tal caso occorrerà un accordo specifico.

Uffici per l'Esecuzione Penale Esterna

Con riferimento a questi Uffici si devono trovare soluzioni condivise rispetto al personale ivi provvisoriamente assegnato che complessivamente ammonta a **193 unità** con provvedimenti provvisori sia dei vari Provveditorati Regionali (132 unità) che di questo Dipartimento (61 unità)



Ministero della Giustizia

A tal proposito si rammenta che, a differenza che per il personale operante presso gli istituti e i servizi penitenziari minorili, il D.M. 1° dicembre 2017¹, agli artt. 4 e 5, regola le modalità di inserimento e che in tal senso sarà necessario adeguar In tal senso il Dipartimento della giustizia Minorile e di Comunità inizierà entro il corrente mese di giugno il confronto sindacale al quale questa Amministrazione parteciperà. In ogni modo è del tutto evidente che l'attuale stato di provvisorietà cesserà all'atto della soluzione che verrà adottata.

Dipartimento Giustizia Minorile e Comunità

Risultavano altresì **28 unità** distaccate alla sede centrale del Dipartimento della Giustizia Minorile e di Comunità. Anche in questo caso, congiuntamente al suddetto Dipartimento e alle OO.SS., si è valutato di provvedere al definitivo trasferimento che è avvenuto in data 18 maggio u.s.

Centrali Operative Regionali

Come già affrontato nella riunione del 28 marzo 2017, le Centrali Operative Regionali devono intendersi in via di chiusura, fatte salve le funzioni di mantenimento. In tal senso il D.M. 2 ottobre 2017 prevede l'istituzione di una Centrale Operativa Nazionale che, tecnicamente, potrebbe essere operativa nell'arco di novanta giorni e le procedure amministrative-contabili relative sono già iniziate. Nel frattempo l'Amministrazione intende procedere con interpellato ed assegnazione definitiva.

Allo stato risultano assegnate alle C.O.R. **183 unità** amministrate dagli istituti delle regioni interessate. L'analisi dei provvedimenti a loro tempo emanato consente di verificare che tutti invariabilmente sono stati o trasferiti o temporaneamente assegnati agli istituti limitrofi alle sedi delle Centrali.

Si propone pertanto le seguenti possibilità:

- I **23** manutentori proseguiranno le loro attività presso i P.R.A.P. venendone assorbiti nella dotazione prevista e funzionalmente impiegati anche secondo le esigenze dell'Ufficio.
- Il personale trasferito all'istituto limitrofo vi farà rientro o, a sua scelta, farà rientro a quello originario di appartenenza.
- Il personale distaccato all'istituto limitrofo farà rientro a quello originario di appartenenza.
- In ogni modo eventuali ulteriori incarichi assegnati a quel personale nell'ambito degli uffici dei Provveditorati non potranno essere presi in considerazione.

Provveditorati Regionali

Complessivamente risultano essere assegnate ai vari P.R.A.P. ben **485 unità** amministrate, tuttavia, da istituti penitenziari diversi. Atteso che i processi di mobilità ordinaria, sino ad oggi, non hanno mai riguardato tali Uffici si propone di assegnare *de plano* tutti coloro ne prestano servizio in via continuativa, escludendo coloro i quali ne sono assegnati per

¹ D.M. 1° dicembre 2017 - Misure per l'organizzazione del personale del Corpo di Polizia Penitenziaria negli Uffici di Esecuzione Penale Esterna, nonché per l'individuazione dei compiti e per la selezione del medesimo personale.



Ministero della Giustizia

qualche giorno alla settimana o per svolgere incarichi particolari e comunque sino alla data del 5 luglio 2017² alla quale sono state cristallizzate le dotazioni degli Uffici.

Saranno esclusi da tale processo i Funzionari atteso che, nei loro confronti, è in previsione la mobilità ordinaria *extra moenia*.

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Vale quanto previsto nell'informativa di cui alla nota che si allega (all.2)

Uffici Esterni 6 unità, in particolare risultano così distribuite:

- M.E.F.	2
- Corte dei Conti	1
- Scuola Superiore della Magistratura	1
- Corte Suprema di Cassazione	1
- Distretto Militare	1

Ministero della Giustizia - Via Arenula 50 unità, in particolare come di seguito riportato:

- D.O.G.	4
- D.A.G.	19
- DGSIA	2
- Eurojust	2
- Gabinetto On.le Ministro	13
- Centralino del Ministero	1
- Ufficio Centrale del Bilancio	1
- Uffici vari del Ministero	8

Consiglio Amministrazione 4 unità

Si ritiene che l'aliquota in questione possa essere cristallizzata ma non ampliata.

Ufficio Garante Nazionale per i diritti dei detenuti 7 unità

Si ritiene che l'aliquota in questione possa essere cristallizzata ma non ampliata

Varchi Tribunali

Come noto presso i Tribunali di Roma, Napoli e Napoli "Nord" operano da alcuni anni **119 unità** con il compito di sorvegliare gli accessi e controllare chi vi accede. Tali compiti non possono considerarsi strettamente istituzionali e, in ogni modo, il loro servizio, secondo la volontà del Ministero della Giustizia, sarà presto rilevato da Agenzie private. In tal senso il Dipartimento dell'Organizzazione Giudiziaria ha approntato una gara nazionale. In un incontro tenutosi presso il Dicastero della Giustizia i vertici dei citati Uffici Giudiziari hanno evidenziato, da un lato, la meritoria opera svolta dal personale in questione e la necessità, in ogni modo, di garantire una aliquota di personale per la custodia, la scorta e la gestione dei detenuti che vengono tradotti in quei Tribunali per motivi di giustizia. Trattandosi di compiti

² Vedi nota DAP DGPR 223175 del 7 luglio 2017 – Organici Corpo Polizia Penitenziaria – extra



Ministero della Giustizia

pienamente istituzionali questa Amministrazione ha ribadito, ovviamente, che questi non potranno mai venire meno e che in ogni Ufficio Giudiziario è, e sarà, garantito dai Nuclei addetti alle traduzioni. Invero anche nei Tribunali in questione tali funzioni sono già garantite a prescindere dalle attività legate al controllo dei varchi.

All'uopo è stato dato incarico di effettuare una puntuale disamina tecnico-organizzativa in modo da giungere alla corretta definizione dei fabbisogni per garantire quanto richiesto dai suddetti vertici giudiziari in modo da consentire ai Nuclei Traduzioni di riferimento di operare al meglio.

Allo stato si propone tutto il personale distaccato da altre sedi e in servizio ai varchi sia prorogato con la clausola che dovrà fare rientro nelle loro sedi di provenienza al variare delle esigenze così come indicate in premessa.

Uffici Giudiziari

Al momento della rilevazione sono risultati **123 unità** distaccate presso Uffici Giudiziari, in particolare come di seguito riportato:

- Procure della Repubblica	41
- Procure Generali della Repubblica	10
- Tribunali e Corti di Appello	8
- Tribunali ed Uffici di Sorveglianza	64

Si tratta di personale ivi distaccato in ragione delle gravi carenze dell'Organizzazione Giudiziaria.

Si ritiene di proporre una riduzione dei distacchi proporzionalmente all'implementazione di personale susseguente alle procedure concorsuali poste in essere nell'ultimo anno dal Dipartimento dell'Organizzazione Giudiziaria.

Contemporaneamente si ritiene di dover negare per il futuro la possibilità di procedere ad ulteriori distacchi salvo, ovviamente, dare corso alle eventuali deleghe che come tali avranno carattere territoriale e temporaneo in ragione delle esigenze.

Rispetto all'apporto dato presso i Tribunali e gli Uffici di Sorveglianza si vuole ricordare che i distacchi in questione sin dall'inizio erano stati intesi come temporanei.

Ministero dell'Interno

Complessivamente **51 unità** sono distaccate presso organi del Ministero degli Interni. In particolare risultano così distribuite:

- Servizio di Cooperazione Internazionale FF.PP.	9
- Banca Dati Nazionale D.N.A	5
- Servizio Analisi Criminale	5
- Servizio Sistema Informativo Interforze	6
- Servizio Centrale di Protezione	3
- Direzione Investigativa Antimafia	11
- U.C.I.S.	1
- Ufficio per il Coordinamento e la Pianificazione FF.PP.	1
- Scuole di Perfezionamento FF.PP.	10



Ministero della Giustizia

Si tratta di presenze istituzionali in organismi interforze e come tali insopprimibili. Si tratta piuttosto di definire con esattezza le dotazioni organiche previste e i requisiti e le modalità di accesso da accertare previo pubblicizzazione dei posti disponibili e criteri di merito per la valutazione.

Esigenze di servizio

Agli atti della Direzione Generale del Personale e delle Risorse risultano ben **122 unità** distaccate presso istituti e uffici per “motivi di servizio”. Si tratta di una variegata serie di provvedimenti a volte originati da provvedimenti ex art 7 DPR 254/99 e successivamente commutati con la dicitura “per motivi di servizio” perché coincidenti o rideterminati in ragione delle esigenze degli istituti di distacco.

È del tutto evidente che occorre una seria rivisitazione di tali provvedimenti per tre ordini di motivi:

- Non è possibile immaginare una indefinitezza dei termini del distacco.
- I processi derivanti dalla ridefinizione delle dotazioni organiche hanno stabilito i vari organici e con l'ultimo processo di mobilità ordinaria le carenze esistenti, in alcuni istituti, che erano state colmate con provvedimenti provvisori sono state regolarizzate con trasferimenti definitivi e, pertanto, in quelle situazioni non sussistono più le esigenze che li avevano determinati.
- I gravi motivi che avevano determinato il distacco, venuti meno i motivi di servizio subentrati, meritano rivalutazione caso per caso.

In tal senso, quindi, si è già inteso procedere. Nel caso in cui i distacchi effettuati su base meramente organizzativa non avessero più ragion d'essere il personale sarà restituito alle sedi di appartenenza. Rispetto agli originari gravi motivi familiari sarà cura richiedere agli interessati un quadro aggiornato al fine di poter determinarsi con riferimento a quanto previsto dalla norma di riferimento.

Il Direttore Generale
Pietro Buffa



AN 1

Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
DIREZIONE GENERALE DEL PERSONALE E DELLE RISORSE

Oggetto: Adozione dei provvedimenti finalizzati all'assorbimento del Personale del Corpo di Polizia penitenziaria in servizio presso le articolazioni centrali dell'Amministrazione in eccedenza ai limiti della dotazione organica.

Come noto con il D.M. 2 ottobre 2017 sono state determinate le dotazioni organiche, tra l'altro, del Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria nelle sue varie articolazioni di Dirigenza Generale.

Il criterio adottato è stato quello già seguito nell'elaborazione del precedente D.M. relativo alle piante organiche del 22 marzo 2013 e condiviso con le OO.SS. nelle riunioni del 16 luglio 2012 e 1 febbraio 2013.

Secondo tali criteri si sono così determinati i seguenti disequilibri:

Direzioni Generali e Reparti	Esuberi	Personale trasferito dal Dap con mobilità ordinaria 2017	Pensionati 2018	Corso V. Ispettori	Carenze
Ufficio Capo DAP	31	1	2	15	0
DG PERSONALE e RISORSE	90	0	4	15	0
DG DETENUTI	0	1	1	9	43
DG FORMAZIONE	0	0	2	3	14
GOM	0	77	1	0	27
NIC	0	2	0	5	17
CON	0	0	0	0	60
USPEV	19	3	2	11	0



Ministero della Giustizia

Uffici dipartimentali per i quali si sta elaborando una diversa organizzazione amministrativa con conseguente scorporo dall'attuale allocazione nell'ambito dell'Ufficio del Capo del Dipartimento:

Reparti	Esuperi	Personale trasferito dal Dap con mobilità ordinaria 2017	Pensionati 2018	Corso V. Ispettori	Carenze
Autoparco e Centralino	55	0	1	3	0
Cassa Ammende	4	0	0	1	0
Ente Assistenza	7	0	0	1	0
TOTALE	206	84	13	63	161

All'articolo 1, 2 comma, il decreto prevede che non possano essere disposti trasferimenti, assegnazioni o distacchi, anche temporanei o a tempo parziale, oltre i limiti delle ripartizioni organiche, salvo che non sia consentito da disposizioni normative.

Nelle more si ritiene di dover procedere attraverso i seguenti provvedimenti:

- Blocco del turn – over peraltro già applicato a far data dal 7 luglio 2017 sino al verificarsi di una carenza;
- Piano di assorbimento dell'esubero sulla base:
 - o Dei pensionamenti prevedibili nel 2018 che allo stato ammontano a 13 unità
 - o Dell'invio al corso di formazione e della successiva nuova assegnazione del personale che ha superato il concorso interno per vice ispettori che per quanto riguarda il personale degli Uffici del Dipartimento ammontano a 63 unità e che, vista la previsione organica relativa al ruolo ispettori, non potranno con grande probabilità fare rientro in sede al termine del corso suddetto.
 - o Dell'invio alle loro sedi del personale che risultato, nel corso degli anni, vincitore d'interpello per la mobilità ordinaria o assegnato per



Ministero della Giustizia

concorso presso altre sedi non vi ha mai preso servizio e ha continuato a lavorare al Dipartimento in posizione di distacco.

- o Dell'assegnazione del personale assegnato formalmente al Dipartimento ma distaccato da lungo tempo presso sedi penitenziarie che potrebbe essere ivi assegnato in assorbimento. Ci si riferisce, in particolare, a 108 unità come di seguito distribuite:

Sedi di distacco fuori da DAP	Personale attualmente distaccato	Pensionati 2018	Corso V. Ispettori	Personale trasferito con mobilità ordinaria 2017
Istituti per Adulti	54	0	9	1
PRAP	7	0	1	0
SFAP	9	0	0	0

Sedi di distacco presso Giustizia Minorile	Personale attualmente distaccato	Pensionati 2018	Corso V. Ispettori	Personale trasferito con mobilità ordinaria 2017
Istituti per Minori	1	0	0	0
UEPE	26	0	0	0
Sede DGMC	11	1	0	0

- Definizione del fabbisogno di ogni Ufficio:
 - o In ragione della contestuale dotazione organica riferita al Personale afferente ai ruoli del Comparto Ministeri
 - o In ragione dei limiti imposti dagli orari di lavoro dovuti per contratto
 - o In ragione di azioni di semplificazione e snellimento di alcune procedure
- Compensazioni all'interno del Dipartimento tra Uffici e tra Direzioni Generali previo richiesta di disponibilità sulla base dei seguenti criteri:
 - o Prevale l'assegnato sul distaccato;
 - o Prevale il distaccato in ordine cronologico di distacco a partire dal distacco più datato;
 - o In ogni caso a parità prevale il più anziano di età;



Ministero della Giustizia

- Al termine di tali operazioni si determinerà l'aliquota che risulterà in esubero e si procederà all'allineamento attraverso il rientro in sede di una pari aliquota di personale distaccato secondo il criterio cronologico assoluto dell'accesso più recente;
- Elaborazione di una pianta organica unica del Dipartimento suddivisa per professionalità in ossequio a quanto previsto dall'art. 5 Legge 395/90.

IL DIRETTORE GENERALE
Pietro BUFFA