

*Ugentissimo*



GDAP-0403334-2014

PU-GDAP-1e00-25/11/2014-0403334-2014

*Riservato*

# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL' AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA  
UFFICIO DEL CAPO DEL DIPARTIMENTO  
*Ufficio per le Relazioni Sindacali*

Prot.n.

Ai Componenti di parte sindacale del Comitato di Indirizzo Generale dell'Ente di Assistenza

**All' Isp. Sup. Sost. Comm.**  
**Giovanni Battista DE BLASIS**  
c/o O.S. S.A.P.Pe. - Via Trionfale, 79/A  
00136 - R O M A

**Al Dr. Dario SCOGNAMIGLIO** *CGIL*  
C/o Casa di Reclusione di  
MILANO BOLLATE

**All' Isp. Domenico NICOTRA**  
c/o O.S. OSAPP - Via della Pisana, 228  
00163 - R O M A

**Al Sig. Giorgio DI MAURO**  
**O.S. CISL- FPS**  
in servizio presso  
UEPE DI MILANO

**Al Sovr. Mattia D'AMBROSIO**  
c/o O.S. C.I.S.L.-F.N.S./P.P.- Via dei Mille, 36  
00161 - R O M A

**Al Sig. Domenico PARENTE**  
**O.S. UIL - PA**  
in servizio presso la C.C. di  
NAPOLI POGGIOREALE

**All' Ass. Capo Domenico BENEMIA**  
**O.S. UIL**  
in servizio presso la C.C. di  
MONZA

**Al Sig. Roberto MARTINELLI**  
c/o O.S. C.O.N.F.S.A.L.-U.N.S.A.  
Via della trinità dei Pellegrini, 21  
00186 ROMA

**All' Ass. Capo Raffaele PELLEGRINO**  
c/o O.S. Si.N.A.P.Pe. - Largo Luigi Daga, 2  
00164 - R O M A

**Alla Sig.ra Monica PANARELLO**  
**O.S. RDB-PI ora USB-PI**  
c/o la Direzione Generale dei Detenuti e del  
Trattamento  
SEDE

**All' Isp. S. Daniele SCALZO**  
**O.S. CGIL**  
in servizio presso la C.C. di  
CUNEO

**Al Sig. Marcello SCALISE**  
**O.S. FLP ora FILP**  
in servizio presso l'UNEP C.A. di  
ROMA

**All' Isp. Sup. Sost. Comm.**  
**Giuseppe MORETTI**  
c/o U.G.L. Polizia Penitenziaria  
Via G. Mompiani, 7  
00192 R O M A

**Al Dr. Quirino CATALANO**  
**O.S. Federazione INTESA ora Federazione**  
**Nazionale UGL Intesa FP**  
c/o la Direzione Generale delle Risorse  
Materiali, dei Beni e dei Servizi  
SEDE



# Ministero della Giustizia

All'Isp. **Domenico SILVAROLI** e, p.c.  
**O.S. F.S.A C.N.P.P.** –  
in servizio presso la C.C. di  
**TERAMO**

All'Ente di Assistenza per il personale  
dell'Amministrazione Penitenziaria  
**SEDE**

Alle **OO.SS Comparto Sicurezza**  
Alle **OO.SS Comparto Ministeri**  
**Loro Sedi**

Alla Direzione Generale dei Detenuti e del  
Trattamento  
**SEDE**

Alla Direzione Generale delle Risorse  
Materiali, dei Beni e dei Servizi  
**SEDE**

Alle **Direzioni** degli Istituti Penitenziari di  
**C.C. Monza**  
**UEPE Milano**  
**C.C. Cuneo**  
**C.C. Napoli Poggioreale**  
**ISSP di Roma**  
**UNEP di Roma**  
**C.C. Velletri**  
**C.C. Teramo**  
**CR Milano Bollate**  
**LORO SEDI**

**OGGETTO:** Convocazione del Comitato di indirizzo Generale dell'Ente di Assistenza.

Le SS.LL., sono convocate per il giorno **26 novembre 2014 alle ore 15.00** presso la sala riunioni di questo Dipartimento (stanza 312) per partecipare ai lavori del Comitato di Indirizzo Generale dell'Ente di Assistenza. L'ordine del giorno attiene alla:

➤ **Programmazione delle attività per l'anno 2015;**

**Per quanto sopra si trasmette per via e-mail il programma.**



# Ministero della Giustizia

**La Direzione Generale del Personale e della Formazione che legge per conoscenza, è pregata di voler emettere ove competa il relativo provvedimento di missione.**

Alle Direzioni si raccomanda la **notifica** ai diretti interessati.

Si prega assicurare la ricezione stesso mezzo (relazionisindacali.dap@giustizia.it).

IL VICE CAPO VICARIO

## Programmazione attività anno 2015

La presente relazione si dà carico di riassumere i dati contenuti nel bilancio preventivo per l'esercizio 2015 in relazione alle erogazioni ed attività che si intendono effettuare nell'anno in favore del personale.

Per l'esercizio 2015 si prevedono entrate per EURO **7.000.000,00**

Rispetto allo scorso anno si evidenzia una diminuzione delle entrate di circa euro 500.000,00 e di un milione rispetto all'esercizio 2013.

Si evidenzia che le spese preventivate per prestazioni istituzionali ammontano ad euro **9.817.000,00** e solo in virtù del cospicuo fondo di riserva, accumulato negli anni con una gestione oculata, anche quest'anno sarà possibile non diminuire le prestazioni in favore del personale e dei familiari in un periodo di crisi che impone di garantire un aiuto alle famiglie.

### **ENTRATE**

le maggiori voci di entrate sono rappresentate da:

1. **aggi dei tabacchi** per euro **3.600.000,00**. - la diminuzione del numero dei detenuti ha già comportato per l'anno in corso una diminuzione delle entrate che avevano raggiunto negli anni scorsi anche i 5 milioni di euro e pertanto si prevede che l'ulteriore calo delle presenze di detenuti comporterà una entrata di 3.600.000,00. Il dato è legato alla presenza di detenuti "fumatori" all'interno degli Istituti
2. **proventi derivanti dalla gestione degli spacci** per euro **1.400.000,00** dovuto in particolare alla cospicua diminuzione degli utili derivanti dalla gestione degli spacci. Si rappresenta la situazione alquanto aleatoria che si è verificata con l'affidamento a terzi degli spacci. Infatti a seguito della delibera del 29/1/2014, tesa a rivedere la quantificazione degli utili da versare da parte delle ditte o cooperative affidatarie, è stato ricalcolato il "dovuto" per i periodi pregressi e si è provveduto a stipulare atti transattivi, come deliberato dal Consiglio di amministrazione. Purtroppo la maggior parte dei debitori, alla scadenza, non ha assolto le obbligazioni assunte e pertanto l'Ente, oltre a procedere alla escussione delle polizze fidejussorie sta procedendo al recupero di quanto dovuto attraverso l'avvio di contenziosi che avranno una lunga durata ed esiti incerti. Inoltre si stanno risolvendo i contratti con le ditte o cooperative inadempienti e quindi molti spacci saranno chiusi in attesa di individuare nuovi terzi interessati alle gestioni qualora non sia possibile tornare alla gestione diretta.

Gli spacci in gestione diretta ( 94) garantiscono una entrata di euro 1.094.000,00.

Dai 59 spacci affidati a terzi si presume di ricavare utili per euro 250.000,00

Quindi la previsione di entrata di 1.400.000,00 euro potrà essere confermata solo se sarà attuato **l'aumento del caffè ad euro 0,50 anche negli spacci in gestione diretta**.

3. **contribuzioni volontarie** da parte del personale per euro **700.000,00** pari alla contribuzione di 37.000 dipendenti rispetto ai circa 44.000 presenti.
4. **interessi attivi** per euro **150.000,00**- anche questa voce di entrata è stata diminuita rispetto allo scorso anno (250.000,00) tenuto conto dei tassi di interesse praticati attualmente sull'investimento.
5. Altre voci di entrate riguardano le **quote di partecipazione** versate dai dipendenti che usufruiscono delle attività dell'Ente ed i proventi derivanti dalla gestione degli stabilimenti balneari (in particolare la gestione di Maccarese che versa 66.000,00 euro annui), ricavi sulla vendita di prodotti realizzati negli Istituti per un totale di euro **770.000,00**.
6. nelle **partite di giro** si evidenzia l'entrata derivante dai contributi del CONI per il **G.S. Fiamme azzurre** per euro **300.000,00** che sono utilizzate interamente per la gestione del gruppo sportivo.

Come citato nelle premesse anche per il 2015 l'Ente assicurerà le attività già deliberate negli scorsi esercizi per una **spesa corrente di euro 9.817.000,00** ed in particolare:

- **Assistenza agli orfani** per una spesa di **euro 1.020.000,00**. Nel **2013** sono stati elargiti sussidi mensili a **233 orfani** appartenenti a **166 nuclei familiari** per un totale complessivo di **€ 942.390,00**
- **Sussidi post mortem e funeratizi euro 600.000,00**  
L'importo previsto per far fronte alla corresponsione del sussidio in favore degli eredi del dipendente deceduto è pari a 220.000,00 euro annui.  
Si prevede che le erogazioni per i sussidi funeratizi, effettuate con criteri ed importi divulgati con lettera circolare n. 59535 del 15/2/2013. ammonterà a circa 380.000,00 euro.  
Si evidenzia che nel 2014 l'Ente ha provveduto a liquidare n. 1.038 sussidi funeratizi degli anni pregressi per euro **535.608,00 (prelevati dal fondo di riserva)**, con i criteri stabiliti dalla delibera del consiglio di amministrazione che fissa il limite di accesso a 25.000,00 euro di ISEE
- **Sussidi al personale**  
Per i sussidi al personale è stanziata la somma di **euro 1.500.000,00**, come gli scorsi anni che saranno erogati con i criteri approvati dal Consiglio di amministrazione. Attualmente tali criteri sono riportati nella circolare n.
- **Spese gestione spacci e sale convegno:** si prevede una spesa di euro **600.000,00**. Oltre alle ordinarie esigenze di gestione ed alla necessità di eseguire interventi di modifica agli impianti elettrici per la messa a norma su tale capitolo gravano le spese

degli abbonamenti Sky per n. 68 sale convegno e degli Impianti wi-fi installati nelle sale convegno delle Scuole e di alcuni Istituti penitenziari. (vedi elenco)

- **Spese gestione centri di riposo e sportivi e stabilimenti balneari – spesa prevista euro 150.000,00:** si tratta delle spese di gestione (utenze, tasse, concessioni ecc) da sostenere per il centro estivo di Is Arenas, per la colonia di Tarquinia e per gli stabilimenti balneari di Massa, Trapani, Catania e Lecce. E' stata mantenuta la previsione di spesa dello scorso anno anche se, a seguito dell'installazione di pannelli fotovoltaici sul terrazzo della colonia di Tarquinia, non dovrebbe essere sostenuta la spesa per il consumo di energia elettrica. Il dato certo si potrà acquisire alla fine dell'esercizio 2015. Da evidenziare che dalle quote di partecipazione al centro estivo di Is Arenas l'Ente incamera circa 50.000,00 euro
- **Spese gestione colonie e soggiorni studio – spesa prevista euro 3.800.000.** Si prevede di offrire ai figli dei dipendenti il numero di soggiorni dell'esercizio 2014 già incrementato rispetto all'anno precedente:
  - accogliere tutte le richieste per fruire delle colonie marina e montana  
(nel 2014 - 410 bambini/e hanno fruito della colonia marina e 352 bambini/e della colonia montana)
  - **soggiorni in Italia: 600 posti**
  - **soggiorni all'Estero: 700 posti**
  - **soggiorno negli Stati Uniti: 80 posti**

Nella seconda metà di agosto 2014 è stato organizzato, come lo scorso anno, presso la struttura di Tarquinia **un corso di vela** per i figli dei dipendenti tenuto dagli istruttori della federazione Italiana Vela e da appartenenti al G.S. Fiamme Azzurre. Hanno partecipato 48 allievi (rispetto ai 24 dello scorso anno) per un periodo di 10 giorni. Il corso ha riscosso molto successo e si conta di ripetere l'iniziativa nel 2015 per un massimo di 50 partecipanti (numero ideale per consentire l'apprendimento). I fruitori hanno versato una quota di 300,00 euro.

- **Spese soggiorni dipendenti 80.000,00 euro.** Si tratta della stessa somma incamerata dai fruitori delle iniziative e prevista nelle Entrate che viene restituita alle Scuole per le spese di gestione delle stanze.

Saranno organizzati soggiorni per dipendenti e pensionati c/o il centro estivo di Is Arenas, le Scuole di Verbania e di Castiglione delle Stiviere.

Dal 2014 anche altre Scuole sono state aperte alla fruizione dei dipendenti e familiari quando non sono utilizzate per corsi istituzionali, al costo di 23,00 euro a stanza: Catania, Portici, Parma e Sulmona.

Per informazione dal 20 luglio ad oggi la Scuola di Portici ha ospitato 197 dipendenti e familiari; la Scuola di S. Pietro in Clarenza dal mese di giugno ne ha ospitati 450.

Nel **centro estivo di Is Arenas** in Sardegna, sono disponibili 24 bungalows per trascorrere 15 giorni di vacanza immersi nella natura e nel mare incontaminato della colonia penale. Le quote di partecipazione (differenziate in base all'ISEE ed ai periodi prescelti) interessano circa 200 nuclei familiari che usufruiscono dei bungalows per 8 turni della durata di 15 giorni (1 giugno - 30 settembre). Dal 16 al 31 maggio i bungalows sono a disposizione del personale in quiescenza.

Nel 2014 hanno aderito all'iniziativa 11 nuclei familiari di pensionati.

In collaborazione con il Dipartimento della Giustizia Minorile, che ha messo a disposizione la struttura **dell'Istituto di Formazione di Castiglione delle Stiviere** (MN), sarà organizzato un soggiorno riservato al personale del D.G.M. e dell'A. P. La località è situata vicino al lago di Garda ed al parco divertimenti Gardaland. I soggiorni, della durata di 6 giorni, si svolgeranno nel periodo di agosto/settembre. Per la partecipazione al soggiorno è previsto il pagamento giornaliero di € 17,00 pro-capite a fronte delle spese per il pernottamento, pulizia e consumo energia elettrica. Nel 2013 hanno partecipato al soggiorno 35 famiglie per un totale di 160 persone (dipendenti e familiari).

Saranno organizzati soggiorni estivi presso la **Scuola di Formazione di Verbania** in favore del personale in servizio ed in quiescenza: i soggiorni, della durata almeno di 7 giorni, si svolgono normalmente nel periodo maggio/settembre, ma la struttura è a disposizione del personale dell'Amministrazione Penitenziaria per tutto l'anno. Per la partecipazione al soggiorno è previsto il pagamento di una quota settimanale diversificata in base al periodo ed alla tipologia della camera (da un minimo di € 161,00 ad un massimo di € 260,00 a settimana per camera anche di 4 posti). Con gli introiti si provvede a pagare le spese delle pulizie ed il consumo di energia elettrica, combustibile, ecc. Nel periodo di attività dell'anno 2013 (gennaio - dicembre) hanno partecipato al soggiorno un totale di 926 persone. La diminuzione dei partecipanti rispetto allo scorso anno è dovuta alla minore disponibilità di posti messi a disposizione dalla Scuola di Verbania che nell'anno 2013 ha ospitato corsi istituzionali.

Si rammenta che presso la Scuola di Verbania sono ospitati anche nuclei familiari del personale in quiescenza che usufruiscono della struttura a titolo gratuito se l'indicatore ISEE non supera i 30.000,00 euro. Nel 2013 hanno usufruito del centro 16 pensionati.

- **Spese gestione attività sociali:** si prevede di stanziare **2.000.000,00** euro per le seguenti attività:

- **Epifania 2016 / Natale 2015**

Nell'anno in corso, tenuto conto della pesante situazione di crisi economica, che si riverbera in modo particolare sui bilanci delle famiglie e vista la disponibilità del fondo di riserva, il Consiglio di amministrazione ha deliberato, in via eccezionale come per lo scorso anno, l'elargizione di **un dono ai figli dei dipendenti del valore di 50,00 euro e l'incremento del valore della confezione natalizia.**

Saranno distribuiti n. 17.810 buoni del valore di 50,00 euro per una spesa di 890.500,00 e n. 23.150 confezioni natalizie del valore a prezzi di costo di circa 30,00 euro (euro 694.500,00) per una spesa complessiva di euro 1.585.000,00.

Per il prossimo esercizio sarà stanziata la somma necessaria a garantire la elargizione del buono e della confezione natalizia, con prodotti realizzati in carcere, il cui valore sarà deciso in base alla situazione economica del momento ed alle disponibilità di bilancio.

- **Erogazione di premi al personale che consegue un titolo di studio di livello superiore.** Nell'anno in corso sono stati erogati i premi per coloro che avevano conseguito un titolo di studio superiore negli anni 2012 e 2013. Nell'esercizio 2015 si prevede di erogare i premi per l'anno scolastico 2014 per un totale di circa 100.000,00 euro
- **Finanziamento di attività sportive e culturali del Corpo di Polizia Penitenziaria** per circa 30.000,00 euro. Si prevede di finanziare l'arredamento di alcune palestre realizzate nei nuovi Istituti penitenziari, oltre alla erogazione di contributi per la partecipazione degli appartenenti al corpo di polizia penitenziaria a tornei sportivi, eventi ecc.
- Erogazione di **contributi per la realizzazione di centri estivi** presso gli Istituti Penitenziari per i figli dei dipendenti per circa 10.000,00 euro;

### **Spese da sostenere con il fondo di riserva**

Tali spese sono finalizzate ad incrementare il valore ed il numero delle strutture messe a disposizione del personale. Si tratta di investimenti che aumentano il patrimonio dell'Ente e che consentiranno di ampliare il ventaglio dei servizi offerti, migliorandone la qualità ed incrementando il numero dei dipendenti (e familiari ) che potranno usufruirne.

Si prevede quindi di completare i seguenti interventi, approvati dal Consiglio di amministrazione per euro 1.900.000,00:

1. Realizzazione di una foresteria per il personale e familiari presso la **C.R. di Venezia-Giudecca**. Ciò consentirà al personale e loro familiari di fruire di un soggiorno a Venezia, in ogni periodo dell'anno, a prezzi modici. La progettazione e direzione lavori è stata affidata alla D.G. delle Risorse Materiali, dei Beni e dei Servizi. In data 13 novembre 2014 si è proceduto all'apertura delle offerte pervenute a seguito di gara bandita il 1° agosto 2014 per un importo a base di gara di Euro 511.582,45. La durata prevista di esecuzione dei lavori è stabilita in 150 giorni naturali e consecutivi e pertanto si prevede che per l'anno 2015 la foresteria potrà essere attivata.
2. Realizzazione stabilimento balneare di **Torre Chianca-Lecce** la cui progettazione e direzione lavori è stata affidata alla D.G. delle Risorse Materiali, dei Beni e dei Servizi; l'appalto è stato aggiudicato, a cura del Provveditorato di Bari, il 9 maggio 2014 per un importo di euro 777.532,95. Il contratto, stipulato il 16 settembre 2014, prevede 155 giorni per la realizzazione. Quindi lo



stabilimento potrà essere aperto al personale nella prossima stagione estiva;

3. Realizzazione **asilo nido/scuola di infanzia** presso gli **Istituti di Rebibbia** in struttura concessa in uso all'Ente dall'Amministrazione penitenziaria. Il progetto di realizzazione, predisposto a cura di tecnici della Regione Lazio, prevede l'esecuzione di lavori di adeguamento per circa 400.000,00 euro. Importo da porre a base d'asta in sede di gara;
4. Lavori di decementificazione e riconversione con strutture in legno del **Lido Balneare di Catania**, al fine di ottemperare al disposto della delibera della Regione Siciliana Servizio Demanio Marittimo di Catania . La gara effettuata prevede una spesa complessiva di euro 121.436,75;
5. interventi di ristrutturazione dei servizi (Docce ) e realizzazione di due servizi per portatori di handicap, presso le stanze assegnate a questo Ente per l'ospitalità del personale presso la **Scuola di S. Pietro in Clarenza** per circa 50.000,00;
6. rifacimento impianti piscina della **Colonia marina di Tarquinia** ed interventi di manutenzione sulla rete di scarico e fognaria per circa 80.000,00 euro.

Sono stati eseguiti o sono in corso di ultimazione i seguenti interventi inseriti nella programmazione dell'esercizio 2014:

- a) Realizzazione di un nuovo bar-spaccio, tavola calda e supermercato nel Centro estivo di Is Arenas per euro 190.354,00
- b) Rifacimento dei bagni dei bungalows e grondaie dei bungalows di Is Arenas per euro 50.000,00;
- c) Rifacimento della recinzione di confine della Colonia marina di Tarquinia, infissi e docce e altri lavori di adeguamento e ristrutturazione. Il capitolato è stato predisposto dalla D.G. delle Risorse Materiali, dei Beni e dei Servizi. I lavori sono stati affidati, a seguito di gara d'appalto, in data 29.01.2014 per un importo complessivo di euro (inclusa la variante e l'IVA) 408.593,59. e sono terminati l' 8.11.2014. Si è proceduto altresì ad installare sul terrazzo della colonia un impianto fotovoltaico per la produzione di energia elettrica usufruendo dell'incentivo previsto che consentirà di ottenere il rimborso del 50% del costo dell'opera. (euro 174.303,98).

Si prevede inoltre una spesa di euro 500.000,00 per "Acquisto arredi, macchine e apparecchiature informatiche per fini istituzionali" finalizzata all'acquisto degli arredi delle nuove strutture che si andranno a realizzare (Venezia, Lecce, bar/spaccio Is Arenas), nonché all'acquisto di arredi ed apparecchiature per bar e sale convegno (banconi bar , frigo, televisori, giochi, arredi, ecc.).

Si segnala che pervengono richieste da parte del personale e/o di organizzazioni sindacali di poter fruire di una **assicurazione sanitaria**

(stipulata dall'Ente) anche partecipando alla spesa versando volontariamente una quota differenziata.

Tale proposta appare in linea con le finalità dell'Ente e sarebbe opportuno effettuare uno studio di fattibilità anche in relazione ad eventuali interventi economici che andrebbero rivisti.

Pertanto si propone la istituzione di una **commissione** nell'ambito del Comitato di Indirizzo Generale, come previsto dal comma 3 dell'art. 10, che possa avanzare al Consiglio di Amministrazione concrete proposte di attuazione dell'iniziativa.

Si rappresenta inoltre che il fondo di riserva dell'Ente di circa 12.000.000,00 di euro comprende la somma di euro **3.351.398,03** riferita alla voce delle passività del conto patrimoniale "somme accantonate c/terzi" (**assicurazione Corpo di Polizia penitenziaria**). Si tratta delle somme destinate alla **copertura assicurativa degli appartenenti al Corpo di Polizia penitenziaria**.

Si precisa che si tratta di fondi del bilancio dello Stato derivanti da accordi contrattuali (art. 39 e 62 del D.P.R. 18 giugno 2002, n. 164 e art. 4 e 9 del D.P.R. 19 novembre 2003, n. 348).

Infatti ai sensi dell'art. 1-quater della Legge 30 maggio 2005 n. 89 è stato affidato agli enti di assistenza dei vari Corpi civili e militari il compito di provvedere alla copertura assicurativa delle responsabilità connesse allo svolgimento delle attività istituzionali dello stesso personale.

Accertato che l'assicurazione poteva essere prevista esclusivamente per la responsabilità civile per eventi dannosi causati a terzi dal personale ed invece da escludersi per responsabilità amministrativa e patrimoniale, secondo apposita deliberazione della Corte dei Conti, la Direzione Generale del Personale non ha predisposto il capitolato necessario per consentire all'Ente di assistenza di indire apposita gara per la stipula di detta assicurazione, anche in virtù dei limitatissimi casi di eventi dannosi non dolosi causati a terzi dal personale del Corpo di polizia penitenziaria nello svolgimento della propria attività istituzionale.

Pertanto le somme dedicate a tale attività sono state assegnate dal 2006 all'Ente di assistenza (euro 390.000,00 annue ) che ha costituito apposito fondo vincolato in attesa della destinazione che si vorrà individuare nel prossimo contratto delle forze di Polizia. In caso contrario tali fondi dovranno essere versati all'Erario.

Si comunica che sul sito [www.enteassistenza.it](http://www.enteassistenza.it) nella sezione "Bilanci" sono pubblicati gli atti relativi al "conto consuntivo 2013" e la relazione sulle attività svolte dall'Ente nel 2013, nonché la variazione del bilancio preventivo 2014, approvata il 29 ottobre 2014.

Si resta a disposizione per ogni eventuale chiarimento