



Ministero
dello Sviluppo Economico

Verbale di concertazione del 18 febbraio 2008

Oggetto : Attività ispettive: progetto di esternalizzazione e reinternalizzazione delle attività

I giorni 6 e 18.02.2008, la delegazione di parte pubblica e le OOSS si sono incontrate per la definizione di alcuni aspetti relativi alla attività ispettiva di secondo livello per la chiusura del PON 2000/2006, ed in particolare ai processi di esternalizzazione e reinternalizzazione di tali attività. Le riunioni sono state convocate ai sensi dell'art. 4, comma 2 , let.o), del CCNL 2006-2009 comparto Ministeri.

Come già evidenziato nel corso di precedenti incontri, l'amministrazione ha ribadito l'impossibilità di assicurare, entro la scadenza prevista – ottobre 2008 –, l'effettuazione delle verifiche necessarie (un campione di operazioni finalizzate pari al 5% delle spese ammissibili) per la chiusura del programma PON Sviluppo Imprenditoriale Locale 2000 – 2006. In particolare è emersa la necessità di una variazione, in aumento, del numero delle verifiche da espletarsi sugli interventi realizzati nell'ambito del PON; è stato al riguardo quantificato un fabbisogno di circa 600 verifiche da effettuarsi entro ottobre 2008. Tale aumentato carico di lavoro può essere, al momento, espletato solo in parte attraverso risorse interne all'Amministrazione per circa 150 verifiche e le rimanenti circa 450 mediante risorse esterne.

Il piano di assolvimento agli impegni per la chiusura del programma, prevederebbe infatti, un pesante aggravio di lavoro sugli ispettori attualmente impiegati dalla Direzione e già "esperti", che dovrebbero triplicare il numero di ispezioni da svolgere, passando dalla attuale media di circa 180/190 ispezioni l'anno a circa 600. Questo risulta incompatibile con l'ordinaria attività che il personale coinvolto svolge all'interno di ciascun ufficio di appartenenza della Direzione generale.

L'esternalizzazione di una parte di attività riporterebbe il carico di lavoro interno ad un livello compatibile con le forze attualmente utilizzabili.

[Handwritten signatures and initials]



Ministero dello Sviluppo Economico

Tale scelta è del resto compatibile anche in termini di economicità, in quanto, a fronte di un costo medio per ispezione di circa 1700€, calcolato sulla base dello stipendio medio del personale impiegato (due funzionari per ciascuna ispezione di durata di due giorni) e delle spese di missione e di rimborso, la gara per l'esternalizzazione della attività comporta un costo inferiore ai 1500€ ad ispezione.

Per tali motivi ed in considerazione della particolare criticità della questione, l'Amministrazione intende avvalersi, in via del tutto eccezionale, di risorse esterne, mediante un bando di gara pubblico europeo, nell'ambito delle risorse assegnate all'IPI per la misura di "Assistenza tecnica" al PON 2000-2006.

Elementi essenziali della gara sono i seguenti:

- n. 400 verifiche, (incrementabili del 20% su decisione dell'Autorità di controllo), da effettuare entro il 31 ottobre 2008;
- importo base della gara: € 600.000 (al netto IVA) pari ad € 1.500 per ciascuna verifica. L'aggiudicazione verrà effettuata al prezzo più basso; non ammesse offerte in aumento.
- Il bando di gara troverà copertura finanziaria nelle risorse assegnate all'IPI per il finanziamento delle attività di Assistenza Tecnica al Programma di cui al Decreto del 24 aprile 2001.
- Il costo unitario ad ispezione è la risultante media di diverse simulazioni effettuate dall'ufficio competente, nel presupposto di un impegno medio complessivo di due giornate lavorative per ispezione e tenuto conto delle diverse componenti di costo, oltre l'onorario (rimborso spese viaggio e pasti; assicurazione; eventuali prolungamenti o ripetizioni delle ispezioni; attività istruttoria generale di revisione; spese generali di sede, ecc.).

Tale impegno è stato inoltre confrontato con il costo sostenuto per analoghe prestazioni da parte di un'altra amministrazione centrale, Artigiancassa e da alcune Regioni ed è stato altresì verificato con l'Assistenza tecnica del PON-SIL 2000-2006.

La compatibilità ed adeguatezza del dato unitario considerato è anche confermata dal raffronto con i dati forniti dalla direzione Generale all'IGRUE in data 28 novembre 2007, in riscontro alla richiesta di autovalutazione dei "Costi di contratto relativi al FESR-PON 2000-2006".

[Handwritten signatures and initials in the bottom right corner]



Ministero dello Sviluppo Economico

Le OOSS disapprovano la scelta dell'Amministrazione e ribadiscono la loro contrarietà ad un processo di esternalizzazione su una materia di tale rilevanza per lo Stato. Richiedono che tale intervento sia assolutamente da ritenersi eccezionale.

L'Amministrazione assicura in tal senso le OO.SS. e si impegna, altresì, a garantire il mantenimento della funzione ispettiva di primo livello in sede di attuazione del PON 2007-2013, ed a regolamentare ed adeguare i connessi aspetti retributivi.

L'amministrazione conviene sul carattere particolare dell'intervento riconoscendo che l'attività ispettiva costituisce, in ogni caso, una funzione fondamentale qualificante dell'attività statale. Pertanto concorda sulla necessità di un potenziamento della funzione ispettiva e propone di avviare un programma articolato che permetta, da un lato, di formare, al suo interno, le necessarie professionalità per aumentare il numero dei dipendenti in grado di svolgere tale attività e, dall'altro, di attivare i necessari percorsi per reperire le risorse finanziarie per remunerare il personale impiegato in tale funzione.

Il programma in questione prevede innanzitutto due momenti formativi del seguente tenore:

- aggiornamento del personale della Direzione Generale per il sostegno delle attività imprenditoriali che già svolge l'attività ispettiva. Tale aggiornamento sarà finalizzato, in particolare, ad accrescere le competenze e la professionalità specialistica necessaria per lo svolgimento dei compiti inerenti alle attività di verifica in questione. Il corso si concluderà con un esame finale selettivo.
- Formazione di dipendenti del Ministero dello Sviluppo Economico da impegnare nelle attività di ispezione. Il corso in questione sarà rivolto a circa 60 dipendenti di tutto il Ministero, con riserva del 50% dei posti al personale della DGSAI (non già incluso nella precedente formazione). L'accesso a tale corso verrà consentito ai dipendenti che ne faranno domanda attraverso la compilazione di una graduatoria sulla base delle precedenti esperienze maturate per corsi analoghi.

Le tematiche trattate saranno relative agli aspetti sia teorico che pratici concernenti il compito degli ispettori nelle attività di verifica in questione

[Handwritten signatures]



Ministero dello Sviluppo Economico

I corsi prenderanno avvio nel prossimo mese di marzo.

Entrambi i corsi si concluderanno con un esame finale.

Il personale interessato dovrà impegnarsi, al momento della richiesta di partecipazione ai corsi, ad effettuare all'anno un numero minimo di ispezioni da determinare.

I corsi verranno organizzati dall'ufficio formazione della Direzione Generale per i servizi interni in accordo con la DGSAI e in collaborazione con l'IPI.

Inoltre l'amministrazione fa presente che la nuova organizzazione del Ministero affida alla Direzione Generale per la Vigilanza e la normativa tecnica il coordinamento di tutte le attività ispettive e di controllo, e che ciò faciliterà la ottimizzazione di tutta la materia sia relativamente alla disciplina della stessa che agli aspetti retributivi. A tale fine l'amministrazione si impegna a trovare un percorso o di tipo normativo, come già avviene per altri settori quale quello della vigilanza sugli enti cooperativi, o in sede di contrattazione integrativa, contestualmente alla definizione di altri istituti contrattuali, attraverso il reperimento di risorse aggiuntive, anche a valere sulle risorse del PON - Segreteria Tecnica, che consenta la remunerazione su base annua di tale attività.

Preso atto delle risultanze della riunione e dell'accordo a cui le parti sono giunte; la Direzione per la politica industriale darà avvio all'autorizzazione al bando di gara; la Direzione per i servizi interni, attraverso l'ufficio formazione, in collaborazione con la DGSAI provvederà a dare avvio ai percorsi formativi descritti.

La Delegazione di parte pubblica

Giuseppe Felici
Luigi Meloni
Luigi Meloni

Le organizzazioni sindacali

CGIL *[Signature]*
CISL *[Signature]*
UIL *[Signature]*