



# *Ministero della Giustizia*

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA  
Direzione Generale del Personale e della Formazione  
Il Direttore Generale

Al Sig. Capo del Dipartimento  
e, p.c.,  
Al Sig. Vice Capo Vicario del Dipartimento

## **SEDE**

Allo scadere dell'incarico di Direttore generale del personale e della formazione, conferitomi con decreto ministeriale del 17 gennaio 2007, ritengo opportuno sintetizzare con la presente relazione i risultati conseguiti durante l'arco temporale 22 gennaio 2007 – 12 gennaio 2010, rispetto agli obiettivi connessi all'incarico stesso e a quelli annualmente definiti con la direttiva generale del Ministro per l'azione amministrativa e la gestione delle risorse.

Non si può innanzitutto non far rilevare preliminarmente quanto segue.

Durante il periodo temporale considerato vi è stato l'avvicendamento ai vertici dell'Amministrazione del Capo del Dipartimento e la nomina di un ulteriore Vice Capo del Dipartimento. Durante lo stesso arco temporale si è verificata una consistente riduzione delle risorse personali - particolarmente significativa nel contingente della Polizia penitenziaria - e delle risorse finanziarie sui capitoli di competenza della Direzione Generale. In particolare si segnalano i seguenti dati:

- a) n° 41808 unità di Polizia penitenziaria in servizio al 31.12.2006;  
n° 40152 unità di Polizia penitenziaria in servizio al 31.12.2009;
- b) n° 6905 unità di personale amministrativo e tecnico in servizio al 31.12.2006;  
n° 6510 unità di personale amministrativo e tecnico in servizio al 31.12.2009;
- c) disponibilità finanziaria al 31.12.2006 ed al 31.12.2009 sui capitoli di bilancio di competenza della Direzione Generale:



# Ministero della Giustizia

## DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA Direzione Generale del Personale e della Formazione Il Direttore Generale

Capitolo	Denominazione	Anno 2006	Anno 2009
1603	Compensi lavoro straordinario Comparto Ministeri	3.490.852	1.916.417
1604 art.1	Missioni personale Comparto Ministeri	1.790.000	1.413.458
1605 art.1	Missioni personale Pol. Pen.	19.139.108	19.317.173
1605 art.3	Indennità trasferimento Pol. Pen.	1.700.000	754.489
1613	Spese corsi di formazione - quota parte	1.300.000	639.595
1620	Straordinario Pol. Pen.	86.000.000	77.846.000
1763	Spese funzionamento scuole - quota parte	508.732	226.173
1768	Spese formazione personale (tossicodipendenze)	1.840.000	559.000
1770	Onorari a professionisti esperti – quota parte	2.740.000	1.525.161
1891	Fondo per l'efficienza servizi istituzionali	17.631.394	22.009.073

### **GLI OBIETTIVI ASSEGNATI CON D.M. 17.1.2007**

Nonostante quegli elementi di criticità riferiti alle risorse personali e finanziarie, l'azione della Direzione Generale è stata rivolta, con straordinario impegno e qualità professionale di tutti i direttori degli Uffici e del personale, dirigenziale, amministrativo, tecnico e di polizia penitenziaria, al conseguimento degli obiettivi conferiti sia in termini generali che specifici così come riportato, anche documentalmente, nelle allegate relazioni riferite agli anni 2007, 2008 e 2009 che qui di seguito si sintetizzano nei seguenti punti:

- la razionalizzazione e riorganizzazione della Direzione Generale del Personale è stata realizzata innanzitutto con il D.M. 27.9.2007 e successivamente con provvedimento del D.G.P.F. del 10.10.2008 che ha ridistribuito le competenze specifiche all'interno di aree omogenee per materia di livello dirigenziale, superando in tal modo la precedente complessità e disarticolazione, caratterizzate da una attribuzione trasversale a diversi uffici di materie



# *Ministero della Giustizia*

## DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA Direzione Generale del Personale e della Formazione Il Direttore Generale

omogenee. Tali erano le materie della contabilità, dei concorsi, della disciplina, del contenzioso, del trattamento giuridico e della quiescenza.

Il nuovo Ufficio dell'Organizzazione e delle Relazioni ha assorbito non solo le competenze specifiche della Segreteria ma anche quelle più specifiche, precedentemente distribuite trasversalmente a più uffici, migliorandone il coordinamento e l'efficienza, relativa alle seguenti materie:

- affari legali, del contenzioso e legislativo;
- affari istituzionali, interrogazioni parlamentari, attività ispettiva e dei rapporti con il Consiglio di Amministrazione.

In tale quadro è stato istituito l'Ufficio della Sicurezza e delle Traduzioni, già Ufficio di staff del Capo del Dipartimento sotto la denominazione "Ufficio Centrale del Coordinamento delle Traduzioni e dei Piantonamenti", con l'obiettivo di conseguire la trasformazione delle correlate competenze da un livello meramente amministrativo ad un livello operativo e di maggiore dinamicità che potrà consentire livelli di migliore efficienza del servizio sull'intero territorio nazionale, persino con risparmi sul piano economico e di risorse personali. A tale riguardo la realizzazione della sala operativa nazionale e delle stazioni regionali, prossime al completamento, costituiscono il presupposto tecnico per avviare a breve questo nuovo modello organizzativo.

In quello stesso ambito dirigenziale sta per concludersi il P.E.A. n.11/2009 (realizzazione Sala Operativa Nazionale) che consentirà anche un impiego più razionale e più intenso dei mezzi di trasporto alternativi a quelli ordinariamente utilizzati per la mobilità dei detenuti. Infine, trattandosi di materia particolarmente auspicata dal personale di Polizia penitenziaria, è stato portato a termine l'intero iter procedurale e formativo per il servizio di Polizia stradale istituito con P.C.D. 10.01.2008.

- Particolarmente significativa sotto il profilo organizzativo è stata anche l'istituzione del nuovo ufficio della "Comunicazione, la Statistica e l'Informatizzazione" con l'obiettivo di migliorare



# Ministero della Giustizia

## DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA Direzione Generale del Personale e della Formazione Il Direttore Generale

la circolarità della comunicazione, l'elaborazione e la raccolta dei dati statistici e di analisi e soprattutto l'organizzazione dei processi informatici del tutto assenti nell'ambito di gestione del personale dirigente, amministrativo e tecnico, ma carenti persino con riferimento alla gestione del personale di Polizia penitenziaria il cui sistema SIGP1, risalente nel tempo, presenta gravi criticità che pregiudicano l'obiettivo della semplificazione e della celerità di correlati processi di analisi e di strategia e gestione amministrativa.

Per questi motivi sono stati avviati processi di informatizzazione di tutti quei settori che mancavano o erano carenti di tale strumento di lavoro essenziale.

In tal senso è stata realizzata: a) l'informatizzazione iniziale del fascicolo dei dirigenti penitenziari e di Area 1 con il relativo *curriculum* professionale che è stata essenziale ai fini dei processi di mobilità a domanda; b) è stato avviato anche il processo di informatizzazione del personale amministrativo e tecnico con l'istituzione del SIGP2 che ha margini di completamento molto importanti e che potranno essere percorsi in relazione alle disponibilità finanziarie e delle priorità stabilite dall'ufficio per la gestione e lo sviluppo del sistema informativo automatizzato, esterno alla Direzione Generale del Personale e della Formazione; c) si stanno correggendo tutti i processi informatici relativi al personale di Polizia penitenziaria per migliorarne la semplificazione, la conoscenza e l'utilizzabilità; d) è stata progettata l'informatizzazione dell'ufficio della previdenza che, nonostante sia essenziale per una maggiore efficienza di quel servizio, non è stata ancora realizzata dal competente ufficio esterno di cui si è detto al precedente punto b).

Particolarmente significativa è stata anche l'istituzione, nell'ambito dello stesso ufficio della comunicazione, del servizio sperimentale "Filodiretto con il Direttore Generale del Personale e della Formazione" che consente a tutto il personale di entrare in contatto diretto con il Direttore Generale per rivolgere quesiti, richieste di notizie, informazioni, chiarimenti in ordine a tutti i processi di servizio di competenza della Direzione Generale.



# *Ministero della Giustizia*

## DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA Direzione Generale del Personale e della Formazione Il Direttore Generale

Tale servizio sintetizza in buona sostanza l'orientamento dell'azione amministrativa verso la centralità della persona che si sta consolidando nell'ambito della Direzione Generale.

La prossima istituzione del Sito Web della Direzione Generale del Personale, frutto di apposito progetto avviato nel corso del 2009, potrà assorbire il servizio "Filodiretto con il Direttore Generale del Personale e della Formazione" rendendo ancora più semplice il contatto con il Direttore Generale e più dinamica la diffusione della comunicazione.

- Ulteriore elemento di razionalizzazione amministrativa è stata la riorganizzazione del servizio pensioni, elevato a ufficio di rango dirigenziale e strutturato in settori specifici vista la particolare complessità della materia e le innumerevoli pratiche da trattare, il cui arretrato è stato oggetto di reiterate denunce da parte delle Organizzazioni Sindacali. Allo stato, grazie al nuovo modello organizzativo e alle nuove motivazioni del personale che vi opera, si sta recuperando non solo il contenzioso arretrato ma si stanno risolvendo in termini normativi e non consuetudinari e numerosi rilievi pervenuti dagli organi di controllo sulle procedure e sul merito di molti provvedimenti restituiti senza il visto di legittimità e risalenti negli anni. Emblematico sotto tale profilo è l'intervento operato sul consistente arretrato delle pratiche attinenti al riconoscimento delle cause di servizio, incidenti sul trattamento economico del personale, il cui arretrato è stato praticamente azzerato. Infatti, delle 11.000 pratiche pendenti, oggi risultano giacenti solo 404 provvedimenti. Ma analoghi interventi caratterizzeranno l'organizzazione e la gestione anche degli altri settori.
- La dirigenza penitenziaria, innovata con il D.Lgs. 146/2000 e con la successiva Legge 154/2005 e D.Lgs. 63/2006, soffre ancora la mancanza di un proprio ordinamento giuridico, i cui contenuti normativi ed economici sono demandati ad apposita contrattazione tra il Ministero della Funzione Pubblica e le Organizzazioni Sindacali, purtroppo allo stato non ancora avviata nonostante una previsione normativa oramai risalente (D.Lgs. 63/2006).

La D.G.P.F. ha comunque predisposto fin dal 2007, attraverso apposito gruppo di lavoro, lo schema e la bozza contrattuale nonché tutti i provvedimenti connessi alla realizzazione della nuova disciplina ordinamentale:



# *Ministero della Giustizia*

## DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA Direzione Generale del Personale e della Formazione Il Direttore Generale

- Bozza di contratto;
- Proposta di inquadramento economico;
- Bozza di decreto ministeriale per la valutazione dei dirigenti (art.13 D.Lgs. n.63/2006);
- Bozza di decreto ministeriale per la nomina della commissione di valutazione dei dirigenti penitenziari (art.14 D.Lgs. 63/2006);
- Bozza di decreto ministeriale per il conferimento degli incarichi superiori (art.7 D.Lgs. 63/2006);
- Decreto Ministeriale 30.10.2009 ai sensi dell'art.4, co.3, D.Lgs. 63/2006.

Pur in assenza del contratto nazionale, che è pregiudiziale in termini di legittimità per la gestione dei dirigenti penitenziari, si è proceduto alla nomina di 440 dirigenti penitenziari e al completamento di assegnazione dei relativi incarichi per circa il 95% dell'organico.

Grazie ad un protocollo di intesa del 09.04.2008 con le Organizzazioni Sindacali si è potuta avviare anche una mobilità a domanda dei dirigenti penitenziari che ha consentito infatti la copertura di 71 direzioni di istituto penitenziario e di Uffici Esecuzione Penale Esterna in aggiunta a 19 incarichi di aggiunto, che risultavano tutte prive di dirigente.

L'inquadramento giuridico ed economico dei dirigenti penitenziari è stato oggetto di recente revisione, proposta al parere consultivo del Consiglio di Stato.

Per la dirigenza di Area 1, introdotta dal D.Lgs. 146/2000, nel corso del 2007 sono stati avviati e conclusi i procedimenti di nomina, di inquadramento e di incarico di 40 unità che stanno contribuendo in modo significativo a migliorare la qualità dei servizi loro assegnati dal D.M. 27.9.2007 presso gli uffici dirigenziali del Dipartimento e dei Provveditorati nelle rispettive aree di competenza dei detenuti e del trattamento, della contabilità e della progettazione (dirigenti educatori, contabili ed ingegneri).

L'ufficio ha altresì portato a termine le incombenze previste dalla finanziaria 2007 e dalla recente Legge n. 133/08 con la riduzione degli organici e della corrispondente spesa, dei dirigenti penitenziari, dei dirigenti di Area 1 e del personale amministrativo e tecnico.



# *Ministero della Giustizia*

## DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA Direzione Generale del Personale e della Formazione Il Direttore Generale

Nell'ambito degli obiettivi formativi - la cui area di competenza è limitata al solo personale non dirigenziale e non direttivo - è utile far rilevare che attraverso appositi PEA n° 11 e 12 anno 2008 (individuazione di un nuovo Modello Organizzativo e del Regolamento delle Scuole di Formazione – istituzione di un Albo Docenti delle Scuole di Formazione dell'Amministrazione Penitenziaria) sono stati realizzati risultati attesi da tempo, anche in questo caso oggetto di frequenti denunce da parte delle Organizzazioni Sindacali:

- l'istituzione dell'Albo Nazionale dei docenti;
- nuovo modello organizzativo e regolamento delle 9 scuole di formazione.

Con tali presupposti, accompagnati da una recente proposta di riconversione di tre Scuole di Formazione ritenute antieconomiche, potranno svilupparsi ancora con maggiore efficacia tutte le procedure di formazione iniziale e di approfondimento introdotte per la valorizzazione della persona e per la tutela del suo benessere professionale e personale, nonostante la consistente riduzione sul relativo capitolo di spesa passato da 1.300.000 a soli 639.595 euro.

Particolarmente significative sotto tale profilo sono le aree tematiche di formazione iniziale rivolte al personale di polizia neo assunto per l'impatto traumatico che quel personale subisce nel momento dell'ingresso in una realtà lavorativa molto complessa, caratterizzata da forti pressioni emotive sia sotto il profilo organizzativo ma anche nello svolgimento dei compiti istituzionali, tutti connessi alla carcerazione delle persone. Per tale motivo sono state introdotte nuove aree tematiche nei corsi, relative al benessere psico-fisico e soprattutto di tecniche di inserimento lavorativo in termini di continuità con la prima sede di assegnazione (P.E.A. n.9/2009 Programma di Inserimento Lavorativo). Analoghe considerazioni valgono anche per i corsi di formazione di 2° livello sviluppati nel corso di questi anni:

- corsi di difesa personale;
- corsi sul contrasto all'uso delle droghe;
- corsi per il conseguimento della patente di servizio categoria D;
- corsi per istruttori e conduttori di cani antidroga;
- corsi di formazione di polizia stradale;



# *Ministero della Giustizia*

## DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA Direzione Generale del Personale e della Formazione Il Direttore Generale

- corsi di guida sicura;
- corsi di sicurezza informatica.

Di recente sono stati elaborati alcuni corsi di formazione specialistica rivolta:

- alla conoscenza e sviluppo della mediazione culturale con particolare riferimento al mondo islamico e al contrasto del terrorismo internazionale, inserito nella formazione iniziale e con approfondimenti specifici al personale che opera negli istituti che ospitano detenuti classificati “terroristi islamici”;
- allo sviluppo delle tecniche di difesa delle autorità istituzionali sottoposte a tutela, rivolto al personale impiegato nei servizi U.S.Pe.V.;
- al perfezionamento delle tecniche di sorveglianza dei detenuti sottoposti al regime penitenziario di cui all’art.41bis O.P., rivolto al personale che opera nel G.O.M..
- Il tema del decentramento, seppure materia di competenza legislativa e per di più di carattere unitario riferito all’intera struttura centrale del Dipartimento, è stato oggetto di valutazione e proposte raccolte in apposite conferenze di servizio con i dirigenti responsabili degli uffici del personale dei Provveditorati.

L’orientamento generale ha riguardato la materia della formazione e dei concorsi, temi sui quali la Direzione Generale ha sviluppato alcuni progetti. Nel campo della formazione ha particolare significato lo sviluppo del percorso formativo decentrato che ha per oggetto il “programma di inserimento lavorativo dei neo assunti”. Ma nello stesso ambito di decentramento in senso lato vanno classificati anche i percorsi formativi relativi:

- alle attività di polizia stradale;
- alle attività di applicazione del SIGP2;
- piani regionali di formazione decentrata.

Di significativa importanza, sempre sotto il profilo del decentramento è stata la proposta di avviare le prove concorsuali selettive del concorso interno a 643 allievi vice ispettori a livello



# *Ministero della Giustizia*

## DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA Direzione Generale del Personale e della Formazione Il Direttore Generale

regionale. Tali procedure consentono importanti economie di spesa, celerità ed efficienza nello svolgimento delle prove concorsuali e coinvolgimento delle strutture organizzative regionali con conseguente miglioramento del senso di partecipazione e di condivisione delle innovazioni amministrative.

Altra importante iniziativa è rappresentata dalle disposizioni dettate in materia di organizzazione e gestione dei servizi negli istituti e di compensazione delle risorse in ambito nazionale, con le circolari del dicembre 2007.

### **LE DIRETTIVE DEL MINISTRO DELLA GIUSTIZIA**

Gli obiettivi specifici annualmente definiti con direttiva generale del Ministro della Giustizia sono riconducibili a strategie di razionalizzazione e di valorizzazione delle risorse, nonché di semplificazione ed economicità dell'azione amministrativa.

Sotto tale profilo, oltre a quanto già accennato nei punti precedenti, è utile far rilevare quanto segue.

#### **Il personale di Polizia penitenziaria:**

- è stato realizzato il progetto di revisione degli organici dapprima (2007) rivolto provvisoriamente a tutte quelle strutture che erano prive di un proprio organico, Dipartimento, I.S.S.Pe., Provveditorati, Scuole di Formazione, U.E.P.E. e degli Istituti Penitenziari aperti dopo il 2000 e, successivamente, a tutte le strutture dirigenziali dell'Amministrazione Penitenziaria comprese quelle già con propria dotazione organica (PEA n. 8/2008 Revisione degli organici della Polizia Penitenziaria). La misurazione dei carichi di lavoro reali attraverso approfonditi processi di analisi di ogni singola struttura ha determinato una proposta della Direzione Generale che, ove portata a termine, potrà rendere trasparenti tutte le procedure di gestione della mobilità del personale e soprattutto più razionale l'impiego stesso di quel personale rispetto agli effettivi compiti istituzionali definiti con la riforma del 1990.



# *Ministero della Giustizia*

## DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA Direzione Generale del Personale e della Formazione Il Direttore Generale

- Si stanno sperimentando sul territorio i risultati di un PEA n. 9/2008 (Razionalizzazione e organizzazione dei servizi della Polizia Penitenziaria) che introduce nuove modalità di sorveglianza negli istituti penitenziari che sostituiscono ed integrano le modalità ordinarie e statiche con nuove modalità dinamiche, collegate all'operatività della Sala Regia; ma soprattutto definiscono in modo chiaro i livelli di competenza e responsabilità nei processi di sorveglianza, semplificando i livelli di partecipazione degli agenti, oggi sovraccaricati di compiti e di responsabilità dirette.
- Coerentemente al punto precedente è stato perfezionato un nuovo D.M. che disciplina gli ambiti di competenza dei funzionari direttivi del Corpo, definendone in modo innovativo i margini di autonomia direzionale sia sotto il profilo organizzativo che gestionale, in tutte le strutture dirigenziali dell'Amministrazione Penitenziaria con particolare riferimento alle diversificate funzioni negli istituti penitenziari, negli uffici dei Provveditorati, al Dipartimento, I.S.S.Pe. e Scuole di Formazione.
- È stata perfezionata la proposta di modifica del D.Lgs. 449/92 in tema di procedimenti disciplinari del personale di polizia penitenziaria, esigenza questa particolarmente avvertita dal Sistema e dalle Organizzazioni Sindacali;
- È stata perfezionata la proposta di un disegno di legge in tema di riordino e di riallineamento del personale e di incremento delle dotazioni organiche dei ruoli direttivi e dirigenziali del Corpo con invarianza di spesa;
- È stato perfezionato il nuovo P.C.D. che introduce nuove procedure e criteri di valutazione in tema di mobilità del personale di polizia penitenziaria;
- È stata predisposta bozza di istituzione dei ruoli tecnici nell'ambito dell'istituzione della Banca dati nazionale del DNA ai cui lavori è stata assicurata costante collaborazione;
- È stata elaborata bozza di modifica del D.M. 27.9.2007 per adeguarlo alle nuove dotazioni organiche dei dirigenti penitenziari e della dirigenza di Area 1;
- Partecipazione ai lavori negoziali per la stesura dell'ultimo Contratto Nazionale del Comparto Sicurezza sia sulla parte normativa che nella parte economica;



# *Ministero della Giustizia*

## DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA Direzione Generale del Personale e della Formazione Il Direttore Generale

- Negoziazione e perfezionamento degli atti per la distribuzione del F.E.S.I. negli anni 2007, 2008, e 2009;
- È stato proposto un piano di razionalizzazione delle risorse esistenti a sostegno del progetto straordinario di edilizia penitenziaria unitamente al piano del fabbisogno di personale relativo al progetto di apertura di nuovi istituti e di nuovi padiglioni. Le proposte ivi contenute, frutto di attenti processi di analisi condotti anche in occasione del P.E.A. n. 8/2008, realizzano una economia di circa 3558 unità di personale a favore di una più efficace razionalizzazione che consente l'apertura di nuovi istituti penitenziari anche in attesa del preannunciato piano straordinario di nuove assunzioni

Nell'ambito della specifica area della valorizzazione del personale di polizia penitenziaria vanno inquadrare tutte le numerose procedure concorsuali e formative, analiticamente riportate negli allegati alla presente.

Quelle procedure hanno consentito di attivare per quello stesso personale i conseguenti corsi di formazione iniziale al ruolo che ne hanno ampliato e valorizzato la professionalità.

In sintesi quelle procedure concorsuali hanno consentito l'assunzione di 1276 agenti e, a breve di 271 ispettori che vanno ad integrare le gravissime carenze di organico evidenziate nella introduzione della presente.

Sempre in tale quadro vanno collocate tutte le procedure concorsuali e di assegnazione di sede di 145 funzionari direttivi che hanno consentito dal 2007 ad oggi di assicurare l'incarico di comandante di reparto di istituto penitenziario a 158 strutture rispetto alle 192 con popolazione detenuta superiore a 100 unità.

Si sono realizzate in tal modo le condizioni per una progressiva evoluzione dell'attuale modello organizzativo dell'istituto penitenziario, soprattutto ove trovi accoglimento la proposta di nuovo D.M. sull'area della sicurezza e sviluppo la proposta di nuova modalità di sorveglianza oggetto del P.E.A. n.9/2008 di cui si è fatto cenno.



# *Ministero della Giustizia*

## DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA Direzione Generale del Personale e della Formazione Il Direttore Generale

Anche il progetto di counseling telefonico a favore di tutto il personale dell'Amministrazione consegnato nel mese di aprile 2008 rappresenta uno strumento utile per il controllo e la gestione dello stress lavorativo quale causa di disagio psicologico e comportamentale.

Sul piano della valorizzazione del personale e dell'immagine del Corpo non si può non far rilevare l'importanza dei provvedimenti di promozione di tutti i componenti della Banda Musicale del Corpo inquadrati nel ruolo degli Ispettori con decreti del 28.3.2007. Sullo stesso piano di valorizzazione si pone l'avvio e la conclusione delle procedure concorsuali, nonché l'assunzione in servizio del maestro direttore, del ruolo dei Commissari. Sono stati altresì elaborati tutti gli atti preparatori per il trasferimento del complesso musicale presso la Scuola di Formazione di Roma.

In questo stesso ambito non si può non evidenziare altresì che attraverso le rituali procedure concorsuali sono state perfezionate le seguenti promozioni:

- Per scrutinio alla qualifica superiore di 21658 unità;
- Per concorso al ruolo superiore 2021 unità.

Anche i numerosi processi di mobilità a domanda -analiticamente riportati negli allegati alla presente e riattivati dopo un lungo periodo di sospensione- hanno potuto contribuire al miglioramento del clima lavorativo e motivazionale nonché all'obiettivo di un impiego più razionale delle risorse personali.

A tal fine si sintetizzano qui di seguito i provvedimenti di mobilità adottati con il rispetto delle procedure definite con le Organizzazioni Sindacali.

- Trasferimenti a domanda:
  - n. 922 Agenti e Assistenti
  - n. 115 Sovrintendenti;
  - n. 284 Ispettori;
- n. 304 trasferimenti ai sensi della Legge 104/92;
- n. 20 trasferimenti d'ufficio;



# *Ministero della Giustizia*

## DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA Direzione Generale del Personale e della Formazione Il Direttore Generale

- n. 2082 assegnazioni provvisorie per esigenze di servizio;
- n. 36 assegnazioni provvisorie per mandato elettorale;
- Assegnazioni provvisorie per gravi motivi (anno 2007 n. 950 – 01.01.2009 n. 470).

Infine il progetto di impiego del personale di polizia penitenziaria presso gli U.E.P.E., oggetto di specifica proposta sperimentale, costituisce un presupposto importante per lo sviluppo dell'applicazione delle misure alternative alla detenzione e di miglioramento del Sistema.

### **Il personale del Comparto Ministeri.**

Analoghe procedure di razionalizzazione e di valorizzazione sono state assunte riguardo al personale amministrativo e tecnico.

Nonostante il ridimensionamento complessivo degli organici per effetto della legge finanziaria del 2007 e della Legge n. 133/08 sono state portate a termine le procedure concorsuali e di assunzione del seguente personale:

- Contabili 110;
- Educatori 397;
- Collaboratori 36;
- Esperti Informatici 7.

Analoghe procedure concorsuali sono state portate a termine per la Regione Aosta con l'assunzione del seguente personale:

- Contabili 2;
- Educatori 2;
- Collaboratori 1.

Le assegnazioni sono state indirizzate prevalentemente verso sedi del Centro nord, con maggiori indici di carenza.



# *Ministero della Giustizia*

## DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA Direzione Generale del Personale e della Formazione Il Direttore Generale

Le nuove intese raggiunte con le Organizzazioni Sindacali in tema di mobilità del luglio 2008 e dell'ottobre 2009 hanno consentito l'adozione, dopo un lungo periodo di sospensione, di provvedimenti di mobilità riservati al personale del profilo di educatore e di contabile che da anni era in attesa di quelle procedure grazie alle quali il contingente assicurato all'interno di ogni Provveditorato è uniformemente distribuito su percentuali del 70 e dell'80 per cento con riferimento ai due diversi profili. Stanno per essere pubblicate anche le procedure di mobilità per il profilo dei collaboratori e dei tecnici.

In buona sostanza il fenomeno della assegnazione provvisoria da sedi del Nord a sedi del Centro Sud, che ha fortemente condizionato le politiche di gestione del personale, potrà essere ridimensionato alla conclusione di quei processi di mobilità tutt'ora in corso.

- Le proposte presentate fin dal mese di aprile 2008 dall'Ufficio per il nuovo contratto integrativo di amministrazione hanno trovato accoglimento con la sottoscrizione del 21.12.2009, e determinano un nuovo sistema semplificato di classificazione del personale e definiscono anche le procedure e i criteri di merito per la valutazione del personale in applicazione delle disposizioni contenute nel CCNL 2006-2009.
- E' stato stabilizzato il personale assunto con contratto a tempo determinato. In particolare quelle procedure hanno riguardato complessivamente 124 unità di cui 45 educatori, 41 contabili e 38 tecnici.
- E' stata data attuazione al D.P.C.M. 1° aprile 2008 di riforma della sanità penitenziaria alla cui formulazione ha collaborato la Direzione Generale del Personale e della Formazione unitamente a quella dei Detenuti e del Trattamento. Le procedure di attuazione, tutte concluse, hanno riguardato il transito nei ruoli delle competenti ASL del seguente personale:
  - Personale infermieristico 406 unità;
  - Personale sanitario non di ruolo 38 unità;
  - Dirigenti medici penitenziari 14 unità;
  - Psicologi 18 unità.



# *Ministero della Giustizia*

## DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA Direzione Generale del Personale e della Formazione Il Direttore Generale

In conclusione, si ritiene che l'attività amministrativa e progettuale della Direzione Generale si sia indirizzata non solo al conseguimento degli obiettivi definiti con l'incarico in argomento e di quelli riconducibili alle direttive annuali del Ministro, ma anche, con uno spirito innovativo, in linea con la riforma della Pubblica Amministrazione finalizzata a rendere più efficace l'azione amministrativa entro i vincoli di economicità dell'azione stessa.

L'auspicio è, pertanto, che, verificati tali risultati, si possa dare continuità all'azione intrapresa in modo che possano essere portati a termine i processi riformatori proposti e connessi:

- Alla revisione e determinazione degli organici della polizia penitenziaria delle diverse strutture penitenziarie (P.E.A. 8/2008);
- Alla rideterminazione delle piante organiche del comparto ministeri a seguito delle riduzioni apportate dalla Legge n. 133/08, in attesa del D.P.R. attuativo dell'art.1, co.404, lettera a) della Legge n.296 del 27.12.2006;
- Alla sottoscrizione ed applicazione del nuovo decreto che disciplina le competenze del funzionario di polizia penitenziaria;
- Agli sviluppi della proposta di razionalizzazione dell'impiego del personale connesso al piano straordinario di edilizia penitenziaria;
- Agli sviluppi della nuova bozza di decreto legislativo relativo ai procedimenti disciplinari per la Polizia penitenziaria;
- Agli sviluppi del disegno di legge per il riordino del Corpo e per l'incremento degli organici direttivi e dirigenziali della polizia penitenziaria, ad invarianza di spesa.
- All'istituzione dell'Albo Nazionale dei docenti presso le Scuole di Formazione (P.E.A. 12/2008);
- All'applicazione del nuovo modello organizzativo delle Scuole di Formazione e del nuovo regolamento di funzionalità delle stesse (P.E.A. 11/2008);
- All'applicazione del nuovo modello organizzativo di razionalizzazione e organizzazione dei servizi del personale dell'Area della Sicurezza negli istituti penitenziari (P.E.A. 9/2008);



# *Ministero della Giustizia*

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA  
Direzione Generale del Personale e della Formazione  
Il Direttore Generale

- Al completamento delle assunzioni del personale del profilo degli educatori e dei contabili con la relativa assegnazione delle sedi connesse al quadro di mobilità in corso;
- Alla revisione dell'inquadramento giuridico ed economico dei dirigenti penitenziari di secondo livello e dei dirigenti generali;
- All'avvio delle procedure di mobilità d'ufficio dei dirigenti penitenziari, già oggetto di bozza di piano dello scorso mese di luglio 2009;
- Alla prosecuzione dei processi di informatizzazione del fascicolo dei dirigenti e del SIGP2 con specifico riferimento al personale amministrativo e tecnico (P.E.A. 7/2008);
- Alla messa in opera del progetto relativo al sito web della D.G.P.F.;
- Al completamento della revisione del SIGP1 relativo al sistema informatico già in uso della Polizia Penitenziaria;
- Alla realizzazione del progetto di informatizzazione dell'Ufficio pensioni;
- Alla istituzione e sviluppo della Banca Dati Nazionale del DNA.

.....

Dr. Massimo De Pascalis